

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 февраля 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

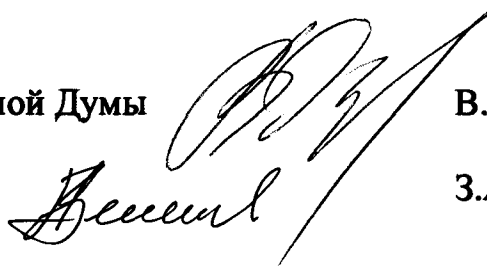
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст законопроекта на 4 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



**В.Ф.Звагельский**

**З.А.Аскендеров**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.02.2014 Время 11:39  
№462567-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы

В.Ф.Звагельским  
З.А.Аскендеровым

Проект

462567-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ  
"О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 7  
января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002,  
№ 30, ст. 3026, 3033; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 31, ст.  
3433; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 11; № 17, ст. 1931; № 31, ст. 3994; № 49, ст.  
6063; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст.  
1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566, 4601;  
2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584, 7611; 2013, № 30, ст. 4065;  
№ 44, ст. 5635) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции.";

б) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию с территории государств, не являющихся членами Таможенного союза, этилового спирта и алкогольной продукции для личного пользования;"

2) пункт 1 статьи 13 дополнить абзацем следующего содержания:

"Ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию из государств-членов Таможенного союза алкогольной продукции, являющейся товаром Таможенного союза, допускается в объеме не более 5 литров на одно физическое лицо.";

3) пункт 1 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

"ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию из государств-членов Таможенного союза алкогольной продукции в объеме более 5 литров на одно физическое лицо, а также этилового спирта и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, являющихся товаром Таможенного союза.".

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18,

ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166, № 15, ст. 1723; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 719; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4081, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452; № 44, ст. 5624, 5643) следующие изменения:

1) дополнить статьей 14.17.1. следующего содержания:

**"Статья 14.17.1 Незаконный ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию из государств-членов Таможенного союза этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**

**Ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию из государств-членов Таможенного союза алкогольной продукции в объеме более 5 литров на одно физическое лицо, а также этилового спирта и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, являющихся товаром Таможенного союза,-**

**влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения."**

2) в части 1 статьи 23.1 после цифр "14.17" дополнить цифрами "14.17.1";

3) в части 2 статьи 28.3:

в пункте 1 после цифр "14.17" дополнить цифрами ", 14.17.1";

в пункте 14 слова "статьей 18.18" заменить словами "статьями 14.17.1, 18.18";

в пункте 64 после цифр "14.17" дополнить цифрами ", 14.17.1".

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

*В.М. (Владимир)*  
*Вешин (Аскендеров)*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**"О внесении изменений в Федеральный закон**

**"О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Законопроект направлен на решение проблемы, связанной с ввозом физическими лицами в Российскую Федерацию большого количества дешевой, немаркированной алкогольной продукции казахстанского производства и ее нелегальной реализацией.

В настоящее время создалась ситуация, когда отсутствие согласованной акцизной политики в государствах-членах Таможенного союза, а именно значительные различия в уровне ставок акцизов на алкогольную продукцию приводит к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, снижению конкурентоспособности отечественной алкогольной продукции, а также к серьезным правонарушениям на алкогольном рынке Российской Федерации и резкому снижению уровня его легальности.

На сегодняшний день ставка акциза на водку в Российской Федерации составляет 400 рублей (9,5 евро) за один литр безводного спирта, в то время как в Республике Казахстан такой акциз составляет 109 рублей (2,6 евро). Принимая во внимание относительно дешевое сырье, используемое для производства водки в Республике Казахстан, цена казахстанской водки в среднем в 5-6 раз ниже цены отечественной водки.

Случаи нахождения в незаконном обороте казахстанской водки фиксируются не только в приграничных районах Приволжского, Сибирского, Уральского и Южного федеральных округов, но и в таких крупных областных центрах как Волгоград и Тюмень.

По предварительным оценкам выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 6 месяцев 2013 года от незаконного оборота казахстанской водки только на территории указанных федеральных округов составили около 300 млн. рублей.

По информации администрации Тюменской области дешевая казахстанская продукция составляет 2/3 реализуемой водки в городе Тюмень.

Усугубляет сложившуюся ситуацию и низкое качество такой дешевой водки, представляющей в ряде случаев опасность для жизни.

Так, Ассоциацией операторов алкогольного рынка Оренбуржья было передано в ГНУ ВНИИПБТ Россельхозакадемии 18 образцов водки, казахстанского производства для проведения экспертизы качества продукции.

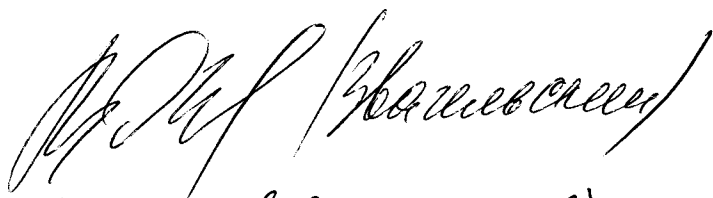
В результате, согласно заключениям, 10 образцов водки не отвечали требованиям ГОСТа, а именно, в указанных образцах было обнаружено превышение концентрации сивушного масла, присутствие ацетона, посторонних включений и иных неидентифицированных веществ.

При этом наиболее вероятная причина таких отклонений – производство фальсифицированной водки с использованием непищевого этилового спирта (синтетического, гидролизного, нефтяного).

По информации ФТС России в результате проведенного анализа выявлена тенденция снижения объема заказов акцизных марок для маркировки алкогольной продукции, произведенной в Республике Казахстан и Республике Беларусь, при этом реализация немаркированной алкогольной продукции осуществляется в объемах, сопоставимых с коммерческими партиями, с нарушением законодательства и уклонением уплаты акциза.

Учитывая нарастающие масштабы проблемы распространения дешевой алкогольной продукции казахстанского производства, которая ввозится физическими лицами, законопроектом предлагается ограничить ввоз физическими лицами в Российскую Федерацию алкогольной продукции из государств-членов Таможенного союза до 5 литров алкогольной продукции на одного человека (аналогичный подход предусмотрен при ввозе алкогольной продукции на единую таможенную территорию Таможенного союза).

Кроме этого, предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и установить административную ответственность за нарушение вышеуказанного ограничения.



 (Аскендеров)

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях" не  
потребуется признания утратившими силу, приостановления или принятия  
актов федерального законодательства.

*В. В. Блажневский*  
*Александров*



## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

*В. В. В. (Зеленский)*  
*В. В. В. (Аскендеров)*